

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐOÀN MINH HÙNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO
CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI CÁC BỆNH VIỆN CÔNG
TỈNH QUẢNG NINH - NGHIÊN CỨU TRƯỜNG HỢP
TẠI BỆNH VIỆN BÃI CHÁY**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN, NĂM 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐOÀN MINH HÙNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO
CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI CÁC BỆNH VIỆN CÔNG
TỈNH QUẢNG NINH - NGHIÊN CỨU TRƯỜNG HỢP
TẠI BỆNH VIỆN BÃI CHÁY**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ NGỌC VÂN

THÁI NGUYÊN, NĂM 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2018

Tác giả luận văn

Đoàn Minh Hùng

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “*Hoàn thiện công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các bệnh viện công tỉnh Quảng Ninh - Nghiên cứu trường hợp tại bệnh viện Bãi Cháy*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các khoa, văn phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này. Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giảng viên hướng dẫn **TS. Phạm Thị Ngọc Vân**.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các cô chú, anh chị em và bạn bè, tôi xin chân thành cảm ơn. Thêm nữa, tôi cũng muốn gửi lời cảm ơn chân thành tới bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2018

Tác giả luận văn

Đoàn Minh Hùng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	1
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	2
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI CÁC BỆNH VIỆN CÔNG LẬP.....	4
1.1. Cơ sở lý luận về công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các bệnh viện công lập	4
1.1.1. Những vấn đề cơ bản về bệnh viện công lập	4
1.1.2. Những vấn đề cơ bản về cơ chế tự chủ tài chính và công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các bệnh viện công lập.....	7
1.2. Kinh nghiệm quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại 1 số bệnh viện công lập	19
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các bệnh viện công lập.....	19
1.2.2. Bài học kinh nghiệm quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các bệnh viện công lập tỉnh Quảng Ninh	23
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	25
2.1. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.1.1. Câu hỏi nghiên cứu	25
2.1.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.2. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	28

Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI CÁC BỆNH VIỆN CÔNG TỈNH QUẢNG NINH - TRƯỜNG HỢP TẠI BỆNH VIỆN BÃI CHÁY.....	29
3.1. Khái quát đặc điểm hoạt động tại các bệnh viện công tỉnh Quảng Ninh - trường hợp bệnh viện Bãi Cháy	29
3.1.1. Chức năng, nhiệm vụ của các bệnh viện công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh - trường hợp bệnh viện Bãi Cháy	29
3.1.2. Cơ cấu tổ chức bộ máy của các bệnh viện công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh - trường hợp bệnh viện Bãi Cháy	35
3.1.3. Đặc điểm quản lý tài chính các bệnh viện công tỉnh Quảng Ninh.....	39
3.2. Thực trạng công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại bệnh viện Bãi Cháy ...	42
3.2.2. Công tác quản lý các khoản chi	56
3.2.3. Quản lý việc trích lập và sử dụng các quỹ	63
3.2.4. Cơ chế quản lý tài sản	65
3.2.5. Cơ chế kiểm tra, kiểm soát tài chính	66
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại các bệnh viện Bãi Cháy, tỉnh Quảng Ninh.....	67
3.3.1. Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước.....	67
3.3.2. Cơ chế quản lý tài chính.....	68
3.3.3. Tổ chức bộ máy, năng lực đội ngũ cán bộ, nhân viên tại bệnh viện Bãi Cháy	69
3.3.4. Công tác kiểm tra, kiểm soát tình hình tài chính của bệnh viện Bãi Cháy	72
3.4. Đánh giá thực trạng công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại Bệnh viện Bãi Cháy	73
3.4.1. Những kết quả đạt được	73
3.4.2. Những tồn tại và nguyên nhân	76
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO CƠ CHẾ TỰ CHỦ TẠI CÁC BỆNH VIỆN CÔNG TỈNH QUẢNG NINH - TRƯỜNG HỢP TẠI BỆNH VIỆN BÃI CHÁY	86
4.1. Mục tiêu phát triển của các bệnh viện công tỉnh Quảng Ninh - trường hợp bệnh viện Bãi Cháy	86

4.1.1. Mục tiêu phát triển của các bệnh viện công tỉnh Quảng Ninh - trường hợp bệnh viện Bãi Cháy	86
4.1.2. Mục tiêu phát triển của Bệnh viện Bãi Cháy	89
4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý tài chính theo cơ chế tự chủ tại bệnh viện Bãi Cháy	89
4.2.1. Hoàn thiện công tác quản lý các nguồn lực tài chính theo cơ chế chính sách đã phê duyệt	89
4.2.2. Xây dựng chế độ chi phù hợp với đặc thù của bệnh viện Bãi Cháy	91
4.2.3. Tổ chức bộ máy hợp lí và nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, viên chức trong công tác quản lí tài chính	92
4.2.4. Xây dựng, hoàn thiện quy chế khen thưởng, kỉ luật, đánh giá kết quả lao động cá nhân của đơn vị	93
4.2.5. Tăng cường cơ sở vật chất, đưa tiến bộ tin học ứng dụng vào công tác quản lý tài chính	94
4.2.6. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát	94
4.3. Một số kiến nghị nhằm thực hiện giải pháp hoàn thiện cơ chế tự chủ tài chính	97
4.3.1. Kiến nghị với Chính phủ	97
4.3.2. Kiến nghị với Bộ Y tế	98
KẾT LUẬN	100
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	102
PHỤ LỤC	105
MỘT SỐ HÌNH ẢNH HOẠT ĐỘNG CỦA BỆNH VIỆN BÃI CHÁY	109

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

BHXH	Bảo hiểm xã hội
BHYT	Bảo hiểm y tế
BVCL	Bệnh viện công lập
CBCNVC	Cán bộ công nhân viên chức
ĐKKV	Đa khoa khu vực
HC-SN	Hành chính sự nghiệp
KCB	Khám chữa bệnh
LĐTBOXH	Lao động thương binh xã hội
NLD	Người lao động
NSNN	Ngân sách nhà nước
SNCL	Sự nghiệp công lập
TCTC	Tự chủ tài chính
TSCĐ	Tài sản cố định
TTB	Trang thiết bị
TTYT	Trung tâm y tế
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1: Thông tin thứ cấp thu thập từ Bệnh viện Bãi Cháy	26
Bảng 3.1: Tổng số các loại hình bệnh viện theo phân cấp quản lý năm 2017	30
Bảng 3.2: Tổng số các bệnh viện theo loại hình năm 2017	30
Bảng 3.3: Các bệnh viện công lập tự chủ tài chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	41
Bảng 3.4: Các nguồn thu tài chính của bệnh viện Bãi Cháy giai đoạn 2016 - 2017	43
Bảng 3.5: Kết quả khảo sát công tác lập kế hoạch tài chính tại bệnh viện Bãi Cháy	45
Bảng 3.6: Kinh phí NSNN cấp tại bệnh viện Bãi Cháy	48
Bảng 3.7: Tình hình khám chữa bệnh tại bệnh viện Bãi Cháy	53
Bảng 3.8: Các khoản chi hoạt động thường xuyên của bệnh viện Bãi Cháy	58
Bảng 3.9: Chênh lệch chi thường xuyên của bệnh viện năm 2016 - 2017	61
Bảng 3.10: Kết quả khảo sát quản lý sử dụng tài chính tại bệnh viện Bãi Cháy	62
Bảng 3.11: Trích lập quỹ của các bệnh viện công tỉnh Quảng Ninh	63
Bảng 3.12: Kết quả khảo sát tác động của tự chủ tài chính đến thu nhập của cán bộ bệnh viện Bãi Cháy	76
Bảng 3.13: Kết quả khảo sát tác động của tự chủ tài chính đến nội dung hoạt động của bệnh viện Bãi Cháy	77
Bảng 3.14: Kết quả khảo sát những khó khăn của tự chủ tài chính tại bệnh viện Bãi Cháy	78
Bảng 4.1: Các chỉ tiêu cơ bản	88

DANH MỤC CÁC HÌNH

Sơ đồ 3.1: Mô hình trực tuyến của các bệnh viện hiện nay	36
--	----

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Sức khoẻ là vốn quý nhất của mỗi con người và của toàn xã hội. Con người là một nhân tố quan trọng nhất quyết định trực tiếp đến sự phát triển của đất nước. Vì vậy muốn có một xã hội phát triển đòi hỏi chúng ta phải phát triển nguồn nhân lực trong đó có việc bảo vệ và chăm sóc sức khoẻ cho nhân dân. Do đó hoạt động y tế - chăm lo sức khoẻ cho con người là rất quan trọng đối với tất cả các quốc gia trên thế giới. Ở nước ta, Đảng và Nhà nước cũng rất quan tâm, chú trọng gắn các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội với các mục tiêu phát triển sự nghiệp y tế chăm sóc và bảo vệ sức khoẻ nhân dân.

Xuất phát từ vai trò của các đơn vị sự nghiệp công lập cũng như vai trò tài chính trong hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Nhà nước đã không ngừng hoàn thiện và đổi mới cơ chế quản lý tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập. Theo dự thảo Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp y tế công lập để thay thế Nghị định 85/2012/NĐ-CP của Chính phủ về cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập, Nghị định 16/2015/NĐ-CP về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, các đơn vị sự nghiệp y tế được cơ quan có thẩm quyền quyết định phân loại và giao thực hiện cơ chế tự chủ. Vì thế, trong thời gian qua, cơ chế hoạt động, tài chính của các đơn vị sự nghiệp y tế công lập đã từng bước được đổi mới theo hướng: tăng cường giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho đơn vị; các đơn vị được vay vốn, huy động vốn, liên doanh, liên kết hợp tác đầu tư để cải tạo, mở rộng, mua sắm trang thiết bị và phát triển các cơ sở khám, chữa bệnh mới để nâng cao năng lực cung ứng dịch vụ, đáp ứng nhu cầu đa dạng của người dân...

Trong thời gian qua, công tác quản lý tài chính của bệnh viện Bãi Cháy đạt hiệu quả cao trong việc thực hiện tăng thu và tiết kiệm chi tiêu khi nhà nước thực hiện trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập theo nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/04/2006 của Chính phủ. Bệnh viện sử dụng nguồn tài chính ngày càng hợp lý hơn theo hướng tăng tỷ trọng chi cho công tác chuyên môn cũng như tăng cường